

安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六四次会议

2019年2月19日星期二上午10时15分举行

纽约

主席:	恩东·姆巴先生	(赤道几内亚)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	范沙尔克维克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-04779 (C)





请回收 

上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

格里菲思先生从安曼以视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言):主席先生，感谢你给我这次机会向安全理事会通报情况。

自从我几周前上一次向安理会发言以来(见S/PV.8441)，我们在执行去年下半年在斯德哥尔摩达成的协议方面取得了一些重大进展。双方现已向迈克尔·洛勒斯戈尔中将和我确认，它们同意荷台达第一阶段重新部署计划。自然，我欢迎它们达成的协议——我希望安理会也对此表示欢迎——及其所显示的双方的承诺，即执行《斯德哥尔摩协议》并履行在12月初那次会议上作出的承诺。

在洛勒斯高中将的领导下，双方同意第一步从萨利夫港和拉斯伊萨港撤兵，接着第二步从荷台达港本身及荷台达市与人道主义设施相关的重要地区撤兵。这将为人道主义人员前往红海面粉厂提供便利，我们知道那里有许多吨粮食等待分配给也门人民。我感谢双方做出让步，使这项工作得以进行。当然，我呼吁它们立即开始执行该协议，并商定荷台达第二阶段重新部署的细节，我们希望第二阶段重新部署将促使该市实现非军事化。

如果没有洛勒斯戈尔中将的有力领导，这项协议是不可能达成的。他以耐心和毅力领导了这些谈判。我本人对他的这些品质非常感激。如果没有各方表现出的坚定承诺，这也不可能实现。尽管几次错过最后期限，但双方一直表示致力于执行这项协议，并不断向我保证将致力于此。我对我们面临的挑战并不抱幻想，但是，也许至少有一天我们不会因面临挑战而感到沮丧，反而会感到鼓舞。双方目前的表态提醒我及同事，这是一个独特的机会，我对此感到鼓舞。

自从我上次向安全理事会通报情况以来，我有幸与哈迪总统阁下就他——当然还有我们——关切的各种问题举行过三次会晤。我感谢他表现出灵活性，或许更重要的是，我感谢他就关于荷台达问题的谈判为我及同事提供指导。我们今天宣布的进展就是这些交流的成果。我相信他今后会继续让我受益于他的建议。我还应该补充一点，我们与联盟举行了许多次会议——几乎每天都举行会议。这么做仍将十分有益，可以阐明提出的问题，并使我们能够在解决这些问题方面取得进展。

也门问题的解决已形成势头。各方于2018年12月达成的《斯德哥尔摩协议》被描述成一个突破，我认为，这一描述是合理的。这是一个重大转变，向也门人民表明，确实取得了一些进展。如我之前所报告的那样，有迹象表明，平民在荷台达的活动有所增加，该市民众已在这个非常早期的阶段看到，《斯德哥尔摩协议》使该地区的敌对行动持续大幅减少，带来了一些实际的惠益。双方就第一阶段达成《协议》表明，它们致力于保持我所说的势头。至少对我来说，此举表明各方能够兑现承诺，将言辞转化为实地的具体进展。它加强了双方之间的信任，是不可或缺之举。最后，最重要的是，它展现了各方的政治意愿。

随着《荷台达协议》的这一部分可能于今天或明天开始付诸执行，我们现在有机会将在瑞典作出的承诺转化成也门的希望。关于重新部署部队的协议对于在该国境内开展更广泛的人道主义努力也很

重要，我确信马克·洛科克一会儿就会作出这样的描述。过去几天里，我和洛科克都强调，双方有责任让世界粮食计划署进入红海面粉厂，那里的谷物吨数表明，有足够370万人吃一个月的粮食。

最近几周，为了推进在瑞典达成的协议，我多次访问萨那和荷台达，每次都与阿卜杜勒马利克·胡塞及其在“真主辅士”运动中的同事会面。我高兴地向安理会报告，我们讨论了荷台达、在该市部署联合国特派团需解决的重要后勤事项以及释放具体人员和所有战俘等问题，他在讨论每个问题时都积极地与我互动。我感谢他承诺支持我们的所有努力。我昨天才从萨那返回，我认为，在那里得到的关于执行《荷台达协议》的承诺显然是真诚的，因此非常值得欢迎。

过去几周，我们也一直忙于寻求就释放和交换战俘达成协议。安理会记得，关于此事的机制实际上是双方在我们于2018年11月去瑞典之前达成的第一项协议。最近几周，我们在安曼这里举行了双方之间两次重要的实质性会议。我非常感谢约旦哈希姆王国及其外长本人使这两次会议得以举行。在双方的这些会议和讨论中，我们与监督委员会共同主席——红十字国际委员会——一起，推动我们所希望的第一批战俘的获释。但是，我要在此强调，双方及其领导人力求使这场冲突双方的所有战俘都得到释放，他们已不止一次直接向我作出这一表示，这也始终是我提到的那项换俘协议的目标。

如他们中的许多人提醒我们的那样，“全部换全部”是这一进程的指导原则。这是他们的承诺和责任，也是我们的承诺和责任。我认为，我们离商定释放第一批战俘及落实这一协议的日子不远了。我非常感谢双方及时支持这一步骤。在协议定稿之前，我们仍有一些工作要做，尤其是要确保这显然是促成仍被关押者获释的更大进程的一部分。我仍抱有一线希望：双方能够推动这些具体的努力，使成千上万的家庭能够团聚，减轻那些在冲突中被拘留者的人道主义负担。我谨感谢我的好友、红十字国际委员会主席彼得·莫伊雷尔。他在百忙中抽出时间，在安曼举行的这两次会议中的最近一次会议上致开幕词。主席先生，如你刚才在发言中所指出的那样，他所领导的组织的参与确保了这一进程是可信和专业的。

双方再次向我重申，他们致力于落实在斯德哥尔摩达成的关于塔伊兹问题的谅解声明。成员们记得，我在上次会议中提到，塔伊兹在这场冲突中十分重要，几乎已成为一个象征，我们必须改善该地区民众的出入和行动自由。我也将把我们各项努力的重点放在有意义的步骤上，以便使那里的情况发生改观。我们需要就目前的小步骤，而不是以后的重大步骤达成共识。没有人说这个过程会很简单。塔伊兹是这场冲突中一些最惨烈战役的发生地，但是，我们认为，我们很可能在未来几周看到一些切实的进展。

我曾经——恐怕不止一次——在安理会指出，荷台达是这场战争的核心问题，也许确实如此。实际上，我们的首要关切——从这个意义上说，也就是我们所认为的这场冲突的真正核心问题——必须是逐步实现政治解决。我希望，今天确认的关于在荷台达第一阶段重新部署部队的协议将使我们能够超越在斯德哥尔摩达成的协议，展望未来。虽然我们很显然需要取得具体进展才能继续前进，但是，我们现在可以设想开始解决这些严重的实质性困难的办法。我认为，我们有义务专注于寻找政治解决办法。我们必须开始谈论未来。我们认为，开始讨论政治和安全安排将成为向前迈出的一大步，也是各方决心在安理会支持下与我们一道结束冲突的重要表态。

安理会成员会记得，《斯德哥尔摩协议》的本意是成为一个重要的初期步骤——一个人道主义步骤——而不是完结。事实上，各个派别、民间社会、妇女代表和国际社会一再提醒我——安理会在我们上次就该问题举行会议时也提醒我——全面解决是结束冲突的唯一途径。我尤其注意到南方团体越来越支持我们的努力，他们显然希望和平解决冲突，并对该国未来抱有更多关切。

因此，我们最主要的责任是继续加强在斯德哥尔摩为解决冲突创造的势头。但愿在我这样说的时候，我们不会对落实承诺和协议过程中即将不断面临的种种困难抱有天真想法。今后会有挫折，但我们需要放眼挫折之外，展望我们的未来。

下周——我相信马克·洛科克会告诉我们——我们将在日内瓦了解也门人道主义方案的财政需求及其非同寻常的规模，了解那些日复一日履职尽责的同事的勇气。我想说的是，日内瓦的这一提醒让身在此地的我们想起，如果我们的集体努力失败，战争的代价会继续骤增，让也门人民生灵涂炭。

主席（以西班牙语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：上周，我的办公室发布了《2019年也门人道主义需求概览》。各机构汇集了来自100多项早期评估的数据。我们还收集了来自也门333个区中331个区近7000个地点的新数据，并进行了22000多次访谈。《2019年人道主义需求概览》比以往具有更强的实证基础，权威地分析了也门危机的规模、驱动因素和发展轨迹，描绘了一幅暗淡的景象。

大约80%的人口——2400万人——需要人道主义援助和保护。约2000万人的粮食保障需要帮助，其中近1000万人离饥荒只有一步之遥。他们当中的近24万人正面临着灾难性的饥荒。近2000万人缺乏适当医疗保健，近1800万人没有足够的清洁用水或缺乏适当卫生设施。包括200万儿童在内的300多万人严重营养不良。大约330万人仍然流离失所，包括自2018年6月以来逃离西海岸战乱的68.5万人。

这些数字比去年糟糕得多。冲突和不遵守国际人道主义法，再加上2018年年中的经济崩溃，是形势如此恶化的驱动力。在敌对行动活跃或存在大量被迫流离失所者的地区，需求最为强烈。《斯德哥尔摩协议》签署后，荷台达的暴力有所减少，但其他地方的暴力还在继续，并在一些前线地区升级，尤其是哈杰。

冲突中，经济继续崩盘。也门里亚尔又在贬值。其汇率从2018年末沙特阿拉伯王国向也门中央银行大量注入外汇后恢复的约400里亚尔兑1美元跌到约600里亚尔兑1美元。随着汇率下跌，普通百姓的食品价格上涨。

简而言之，事态非常严重。不幸的是，援助机构资金即将枯竭。在援助行动面临的诸多挑战中，供资问题正在迅速成为最大的挑战。我们预计，现有资源到三月底就将耗尽，离现在只有六周。

联合国协调的也门人道主义救济行动的规模居全世界之首。它取得了令人印象深刻的结果。2018年，250多个人道主义机构——大多数是也门组织——共同努力，每月援助全国近800万人。去年我们的行动带来了显著改变。去年12月，世界粮食计划署为1000多万人提供帮助，该成就创下纪录。相比于2017年，去年获得医疗救助的人数增加了40%，达到1200万，在水、个人卫生和环境卫生需求方面得到帮助的人数增加了20%，达到1150万。

去年实现了许多阶段性目标，其中影响、规模和成效尤为突出的有三。去年年初，107个区面临着粮食极度无保障的状况。到了年底，由于各种形式的人道主义援助大规模、同步、快速地扩大，其中45个区已不再面临饥荒威胁。

儿基会、世界卫生组织（世卫组织）和各个非政府组织通过公共机构开展工作，遏制了现代史上最大的霍乱爆发，新增病例数量从2017年的100万减少到2018年的约37万。儿基会、世卫组织和开展营养工作的伙伴也通过公共机构开展工作，帮助确诊和治疗患有严重急性营养不良的儿童，其受益人数之多，高于全球任何类似的行动。营养方案去年治疗了31万名严重营养不良的儿童，比原计划多了大约2万名。

如果没有我们所有捐助方在2018年的慷慨资助——近26亿美元，占人道主义应急计划需求的

83%——这些原本都不可能实现。最重要的一笔捐赠是我们从沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国收到的9.3亿美元。这不仅是一个重大的承诺；它已在今年年初通过单笔支付兑现。若没有这笔资金，我所描述的援助规模升级就不可能实现。

也门境内各机构在开展世界上最大的人道主义行动时面临着供资以外的障碍。开展行动的环境远未达到要求。人道主义机构每天都在疲于应对签证发放延迟、行动限制、进口延迟、官僚手续障碍、监测方面的限制或干涉原则性人道主义行动等问题。

我们尤其关切的是，也门北部开展行动的环境越来越具有束缚性。与此同时，我们感到关切的是，也门政府去年颁布的第75号内阁令继续阻碍商业燃料进口，这些燃料起到许多关键作用，泵水和维持医院发电机运转都需要它们。到昨天为止，也门政府已根据第75号令，拒绝了四艘运载着相当于半个月进口商业燃料的船只入境。

人道主义机构面临的许多行动挑战最终通过对话得以克服，而正是通过解决这些挑战，我们才得以帮助所有333个区的这么多人。正如马丁·格里菲思所说，我们也希望评估团能在今后几天内最终到达荷台达的红海面粉厂。

也门境内的行动也面临着所有冲突环境中都存在的挪用援助风险。这些风险也是可以缓解的。我的办公室继续协调独立、公正的第三方监测方案，覆盖整个人道主义应急计划。初期结果是积极的，这表明绝大多数援助都流向了应该去的地方。因此很明显，也门的行动挑战虽然艰巨，却是可控的。

与资金相关的挑战却不可同日而语。请允许我清楚解释这个立场。当更多人需要比以往更多的帮助时，如果没有足够的资源，援助行动就会陷入停顿。人道主义机构的目标是在2019年为全国多达1900万民众提供援助，占人口一半以上，其中1200万人每月将接受紧急粮食援助。

今天发布的2019年联合国协调应对计划中规定的所有救生和保护方案，执行起来将花费40多亿美元。应对计划制定了一项明确、基于证据、优先有序的战略，用于解决饥饿问题，减少霍乱等疾病，改善流离失所者的条件并支持关键机构。这是数百万也门人的生命线。

正如格里菲思先生提醒安理会的那样，秘书长将于一周内在日内瓦召开一次高级别认捐会议，由瑞典和瑞士共同主办。该会议将为国际社会提供一次重要机会，表明在我们继续以格里菲思先生所述方式努力实现政治解决的同时，国际社会继续致力于拯救饥饿和脆弱的也门人民的生命。我敦促会员国派高级别代表出席日内瓦会议并慷慨认捐。我们还可以共同拯救数百万也门人的生命，但前提是我们拥有所需的资源。

请允许我再说最后一点，这一点和格里菲思先生的观点也很相似。2019年不仅要成为拯救生命的一年，也要成为复苏的一年。我希望到年底的时候可以说，也门不再是世界上最严重的人道主义危机。我希望看到需要人道主义援助的人数减少。也门人民需要一个创造更美好未来的现实机会。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我们再次感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和他们的团队所做的所有工作和奉献。我们听格里菲思先生和洛科克先生谈到，红十字国际委员会和世界粮食计划署参与了一些实地行动。我谨借此机会向这些组织致敬，并感谢它们为努力减轻也门普通人的生活困难所做的一切。我们也欢迎迈克尔·洛勒斯高中将就任新职位，并感谢帕特里克·卡马特少将所作的贡献。主席先生，我将作简短发言，因为我们稍后将与格里菲思先生和洛勒斯高中将进行非公开协商。

我们非常欢迎最近在周末取得的进展。传来了关于萨利夫港和拉斯伊萨港的特别好的消息。我们期待着下一阶段有关荷台达港和该市部分地区的事态发展。正如洛科克先生的通报强调的那样，获得红海面粉厂的粮食至关重要——为了描述事态有多么危急，我们已经绞尽脑汁——但是，我们显然必须能够让人道主义机构从那里获得粮食供应。因此，这些旨在确保获得粮食供应的步骤极其受欢迎。

正如格里菲思先生的通报所强调的那样，我们必须从切实执行开始。各方能够与特使密切合作，并向他作出了极其必要的承诺，这非常值得欢迎。但我认为，两个人的通报都强调，必须将这些承诺转化为有意义的实地措施。

请允许我谈谈对联合国支助荷台达协议特派团的支持。显而易见，特派团在开始执行和确保全面执行方面可以发挥重要作用。我知道特派团在部分后勤安排上遇到了一些初期问题。因此，我谨借此机会呼吁各方尽最大努力，确保特派团人员能够到位并开展工作。

格里菲思先生谈到了一些关于处理囚犯交换问题的令人鼓舞的发展，我们必须最终完成这些发展。我想我们都知道，这是一项至关重要的建立信任措施，承诺参与下一轮会谈也是如此。但是我要特别赞同格里菲思先生所说的：关于塔兹，必须现在采取小步骤，而不是以后采取大步骤。我认为这具有绝对重要性。在和平进程中，人们往往觉得，总是应该追求尽可能大的结果。当然，原则上这是正确的，但是正如我们今天从极具说服力的通报者那里听到的那样，也门人民需要看到切实成果，并且需要迅速看到这些成果。所以我认为，现在采取小步骤绝对是正确的办法。

关于整体政治进程，也许应该采取谨慎、渐进的前进步骤。格里菲思先生描述了困难，并且我们认识到迄今实现的和平与势头仍然很脆弱；尽管如此，如果我们要努力给长期受苦的也门人民带来和平与帮助，那么无论有什么困难都必须继续前进。

洛科克先生极具说服力地描述了依然严峻的人道主义挑战。我对他所说的行动陷入停顿的内容感到非常担心。取得进展的紧迫性怎么估计也不为过。我们希望，将于2月26日在日内瓦举行的认捐会议将能够推动这些重要努力。

最后，我谨强调，在政治解决方面——以更具代表性的方式解决也门问题——取得长期进展，对于该国的和平、安全与稳定以及也门人民的健康和福祉绝对至关重要。

德拉特先生（法国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的非常翔实的通报，并感谢他们和他们团队所做的杰出奉献。我谨简要回顾以下三点。

首先，在通过两项决议并在实地部署联合国支助荷台达协议特派团之后，现在各方的优先事项是继续致力于执行《斯德哥尔摩协议》。各方也必须确保特派团人员的安全和保障以及行动自由。

正如我们所了解的，已经取得了切实进展。在这方面，我们欢迎洛勒斯高中将主持的重新部署协调委员会于上周末就重新部署的第一阶段达成的协议，也欢迎正在进行的关于交换囚犯的讨论。这些都是令人鼓舞的步骤，减少了重新爆发敌对行动的威胁。因此，应继续进行讨论，以进一步巩固所取得的进展；应该启动本周末商定的实地重新部署行动；我们必须走向重新部署和交换犯人的第二阶段。目标是加强各方之间的信任，并且通过创造积极动力，使这一进程不可逆转。

然而，荷台达局势仍然脆弱，该国其它地区的军事行动仍在继续。正如我们早些时候指出的那样，我们仍然对正在继续的这些行动以及转让弹道导弹的持续威胁感到关切。各方必须发挥负责任和建设性作用，继续与特使和罗勒斯加德将军保持更

强有力的接触。否则，任何阻碍执行《斯德哥尔摩协定》的个人和实体都有可能遭受制裁。

第二，正如我的英国同事提醒我们的那样，这一进展不应让我们忘记，人道主义局势仍然十分令人担忧。我必须响应主管人道主义事务副秘书长刚才的雄辩陈述。在斯德哥尔摩达成的协议必须使人道主义援助能够充分进入和立即、安全和不受阻碍地送达，并且带来贸易流动。在消除官僚障碍方面取得的初步进展必须继续。如前所述，特别紧迫的是允许进入红海面粉厂，然后尽快达成协议，以确保人道主义行为体能够使用萨那和胡代达之间的至关重要路线。

《斯德哥尔摩协定》还必须能够保护平民——特别是妇女和儿童——以及人道主义人员。为冲突往往迫使妇女和儿童他们离开家园，使他们变得非常脆弱。马克·洛科克非常清楚地强调指出，为也门人道主义危机提供财政应对措施至关重要。法国今年将再次宣布向人道主义应急计划捐款。法国还宣布，它将为今年1月在柏林提出的和平支助机制提供捐助。

日内瓦会议将是安理会、区域各方以及更广泛而言，整个国际社会向也门人民发出强有力支持信号的机会。

第三亦即最后一点是，我们应该记住，通过谈判达成政治解决是最终目标。正因为如此，我们在支持特使努力的过程中必须继续群策群力。实际上，一切都是相互关联的。如果实地没有重大进展，未来谈判的前景将变得更加渺茫。必须向也门和区域各方传达一致信息，因此，我们鼓励特别代表继续与所有各方接触，以便在当前的发展中继续取得进展。

在全面政治框架内重启讨论是持久解决也门冲突，使也门人民人道主义苦难可能得到减轻的唯一道路。我们完全支持马丁·格里菲斯特使的努力，并呼吁各方保持斯德哥尔摩谈判创造的积极势头，并将其转化为行动。

在通向也门和平的艰难道路上，安全理事会的团结是我们最宝贵的财富。用外交措辞来说，我们知道，并非所有危机的情况都如此。因此，让我们把这种团结作为杠杆，帮助找到政治解决办法，尽管今天面临巨大困难，但这种解决已经触手可及。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢今天各位通报人对我们讨论的宝贵投入。我要借此机会重申，我们全力支持马丁·格里菲斯特使和马克·洛科克副秘书长的努力，并对联合国驻也门人员所做的工作表示赞赏。

我愿谈三点意见。

第一，我想谈谈当前荷台达的局势。我认为，我们大家都一致认为，执行《荷台达协定》目前至关重要。我们坚信，就重新部署部队的方式达成共识是当务之急，而僵局持续则对在荷台达维持停火构成越来越大的风险，有可能导致敌对行动进一步升级。因此，我们对双方上周末取得的重要进展感到鼓舞，我们赞扬他们就共同重新部署部队第一阶段达成协议。

我们鼓励各方在这一积极事态发展基础上再接再厉，敲定关于该进程第二阶段的协议。与此同时，至关重要的是，各方不应采取任何可能危及停火或破坏建立信任努力的行动。我们对也门各地最近暴力激增感到震惊，并谴责一切针对平民的暴力行为。我们还要回顾，各方必须尊重国际人道主义法，特别是关于保护平民的国际人道主义法，以及国际人权法。

第二，波兰仍然关切的是，《斯德哥尔摩协定》尚未使也门严峻的人道主义局势得到任何改观。目前仍然无法进入红海面粉厂粮仓及其重要的谷物仓库，连接荷台达港和萨那的主要道路也仍然被封锁。我们敦促各方把开放人道主义走廊作为优先事项，刻不容缓地允许所有人道主义设施进入。我们期望他们允许并便利包括燃料在内的人道主义和商业进口物资进入也门，并确保人道主义援助和人员能够安全无阻地进入该国各地。

第三，同样非常重要的是，各方应加快努力执行他们在斯德哥尔摩商定的其他重要步骤，即交换囚犯和解决塔伊兹局势。我们呼吁也门政府和胡塞武装团体在这方面继续与重新部署协调委员会、联合国支助荷台达协议特派团及特使密切和建设性地合作。

最后，请允许我重申，双方有义务保障先遣队及所有联合国人员的安全和安保，并确保他们不受限制的出入和行动自由。我们强烈敦促他们向也门境内联合国人员提供一切可能支持，包括协助推进增加部署联合国工作人员和设备。

奥泰比先生(科威特)(*以阿拉伯语发言*):首先，请允许我感谢秘书长特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生所作的内容翔实的通报。我的发言将集中在两个主要问题上，即《斯德哥尔摩协议》的执行状况和人道主义事态发展。

关于《斯德哥尔摩协议》的执行情况，自安理会通过第2451(2018)号决议以来近两个月过去了，该决议核可了也门政府和胡塞武装之间的《斯德哥尔摩协议》。这是政治解决的一个重要和关键的步骤，它可以结束危机，并减轻兄弟的也门人民的痛苦。令人遗憾的是，从第2140(2014)号决议算起，到第2452(2019)号决议为止，其中包括第2201(2015)号和第2216(2015)号决议，不遵守安全理事会关于也门的决议和不充分执行这些决议仍然是该局势的一个突出特点。如果这些决议得到执行，我们本来可以结束这个兄弟国家的政治危机。

在此期间，我们没有看到旨在执行《关于荷台达的斯德哥尔摩协议》的建设性办法。事实上，从荷台达、萨利夫和拉斯伊萨等港口和城市算起，在重新部署部队方面没有取得任何实际进展。此外，一再出现阻碍重新部署协调委员会工作的障碍，该委员会未能执行安全理事会决议为其规定的监测协议执行情况的任务。

然而，我们强调委员会在恢复其工作方面的重要作用，这项工作在其第四次会议召开前两天结束，并通过从荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港以及该市某些地区撤出部队，就执行重新部署计划的第一阶段达成了协议，以便根据第2451(2018)号和第2452(2019)号决议核可的《斯德哥尔摩协议》，按照明确和商定的时间框架执行第二阶段。

正如特使所指出的那样，双方的政治意愿对于取得预期进展极其重要。然而，同样至关重要的是通过充分执行《斯德哥尔摩协议》做到言行一致，因为这将使包括所有剩余方面的下一阶段的协商得以恢复，以便在安理会相关决议，特别是第2216(2015)号决议、《海湾合作委员会倡议及其执行机制》以及全国对话会议全面成果的基础上结束危机。

关于日益严峻的人道主义局势，我们谨重申充分执行《斯德哥尔摩协议》的重要性，以便通过开放安全走廊向所有受影响地区的有需要者提供人道主义援助来减轻人民痛苦。联合国及其专门机构将能够进入红海面粉厂，那里有大量的粮食储备，可以给将近370万人喂食30天。我们还欢迎也门政府呼吁为安全进入这些面粉厂提供便利，并为运送人道主义援助打开通道。

洛科克先生提出的统计数字反映了人道主义局势的严重恶化，人道主义应急计划需要比去年多26%的资金。国际社会应加倍努力，通过参加将于2月26日在日内瓦举行的高级别认捐会议，资助今年的人道主义应急计划。这种贡献必须是建设性的，以反映出解决这场危机的重要性。在这方面，我们回顾沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、联合王国和科威特发挥的重要作用，它们资助了去年应对计划的83%。科威特国期待着在目前人道主义做法的范围内参加这次会议，以减轻兄弟的也门人民的痛苦。

最后，我们再次呼吁也门各方充分执行《关于荷台达及其三个港口的斯德哥尔摩协议》以及因

犯交换协议和关于塔伊兹市的谅解声明，以补充特使的努力，以期在三个商定的政治框架：即《海湾合作委员会倡议及其执行机制》、全国对话会议成果和安理会相关决议，特别是第2216(2015)号决议的基础上达成政治解决。这将结束这场危机，维护也门的独立、主权和领土完整，并确保不干涉其内政。

马朝旭先生（中国）：我感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长所做通报。

当前，国际社会高度关注也门问题，对也门恢复和平与稳定充满期待。《斯德哥尔摩协议》给也门人民带来了和平的希望。安理会应及时了解也门各方执行协议进展及面临的挑战，在也门问题上继续发挥积极作用。

目前，也门各方总体遵守停火协议，由联合国主持、也门各方参与的重新部署协调委员会有序开展工作，并于2月17日就第一阶段安排达成一致。也门各方正推进落实换俘协议和解决塔伊兹问题以及大规模换俘计划。对这些积极进展，中方表示欢迎。

同时，挑战依然存在。协议执行工作面临的现实困难不容低估。荷台达及周边地区仍有交火，双方在换俘名单和塔伊兹问题上依然存在分歧。也门的人道局势严峻。为此，我愿分享以下几点看法：

一、继续推动落实《斯德哥尔摩协议》。也门各方要切实履行协议，通过对话解决分歧，扩大共识。应加快部署联合国驻也门特派团，协助和监督协议执行。也门各方应同联合国加强合作，为特派团部署提供协助和便利，切实保障在也门国际人员的安全。安理会要充分考虑并尊重当事国及地区国家意见，继续保持团结。

二、继续大力缓解也门人道局势。也门各方应积极配合联合国人道救援努力，为此提供便利和迅速、畅通无阻的人道准入。国际社会应有针对性地提供食物、医药等物资和资金，支持也门改善经济状况、稳定物价，满足也门民众基本生活需求。中方期待也门人道主义响应行动高级别认捐会议取得积极成果。

三、推进也门各方持续有效地进行政治对话和谈判。要坚持发挥联合国主渠道作用，也门各方应加强同格里菲斯特使、罗勒斯格德主席合作，保持接触，增加互信，缩小分歧。要在重新部署协调委员会的主持下，将政治意愿转化为实际行动。我们希望，在格里菲思特使主持下，尽快开启下一轮和谈，早日达成平衡兼顾各方利益的解决方案，恢复也门的和平、稳定与正常秩序。

政治手段是解决也门问题的唯一途径。各方应维护也门的主权、独立、统一和领土完整，支持在安理会第2216（2015）号等决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件的基础上，通过对话谈判达成具有广泛包容性的政治解决方案。国际社会应为也门各方执行协议、寻求政治解决创造良好的环境。

最后，我想重申，中方愿同各方共同努力，继续为推进也门政治进程、缓解人道局势发挥积极的建设性作用。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：请允许我首先感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报，他们的通报提供了关于《斯德哥尔摩协议》执行工作和也门境内人道主义局势的宝贵最新情况。我们申明，我们全力支持他们的努力。

像其他人一样，我们也对《斯德哥尔摩协议》执行工作进展缓慢深感关切，因为据推断并未向也门人民充分提供所需的人道主义援助。然而，我们认为，诚信仍然存在。我们确认，该协议很微妙，在执行之前需要商定复杂的技术性事项。不过，已经作出了承诺，各方应作出一切必要努力来确保该协议得到实施。对于安全理事会和各方来说，这是当务之急，因为我们正处于国际社会的严格审查之下。在说了这番话之后，作为对这些通报的回应，印度尼西亚愿强调三个要点。

第一，保障人道主义援助走廊安全应是各方的首要优先事项。他们必须尽一切努力来提供准入，做法包括排除公路上的地雷，清理道路，以便人道主义车队安全通行。至关重要的是，各方应准许人道主义人员前往红海各粮食加工厂，并确保他们在运送援助物资过程中拥有安全保障。世界承受不起再次失去这些能够养活350万困难民众的重要商品。这一点不容谈判。甚至在我们于本会议厅发言时，有许多人，特别是妇女和儿童，正在死于饥饿和营养不良。我们聆听了马克·洛科克副秘书长的通报，其中描述了下列情况：形势严峻，疫情风险增加，存在霍乱和营养不良，业务与后勤挑战持续不断，当然还有对国际资助的需要。国际社会显然必须协助这一努力。

我现在来谈第二点，那就是，从更长远来看，充分执行荷台达协议将会提供更稳定和更有安全保障的人道主义走廊。执行荷台达协议也是启动可在也门其它地区复制的政治进程的途径。这是在也门实现更大和解、旨在结束冲突的构件。我们高兴地听到，各方已就相互重新部署部队第一阶段工作达成了协议，并就第二阶段工作原则上达成了协议。印度尼西亚赞扬各方特别是也门政府在达成协议方面展现诚信，跨越前线出席会议。还应特别感谢卡马特将军建立了初始工作，并特别感谢罗勒斯格德中将促成了协议。这是荷台达协议执行工作一个至关重要的部分。我们希望不久能够完成重新部署部队并使荷台达市和荷台达港非军事化的工作。这意味着联合国现在可以充分部署联合国支持荷台达协议特派团，该特派团距离在荷台达开展初始工作仅剩五个月。如有需要，印度尼西亚愿向实地派遣人员，以求实现和平。我们确认，我以上概述的这些步骤并不容易，需要信任。各方之间目前并不充分存在信任。我们鼓励马丁·格里菲思继续建立信任。

这牵涉到我要提出的第三点，即各方应在荷台达以外地区保持克制并使紧张状况降级。在其它地方发生任何军事升级或敌对行动都可能削弱信任，并可能不仅损害和平前景，而且还损害已商定承诺的履行工作。然而，在我们看来，在荷台达以外地区保持克制并使紧张状况降级将会大大加强信任，并逐步建立各方之间必不可少的信心。这是充分执行《斯德哥尔摩协议》的关键。我们希望其他人也大力支持推动进行第二次对话。

总而言之，格里菲思先生提到，政治意愿在增加，冲突各方已经作出真正的承诺。在我们看来，这必须得到检验。虽然我们高兴地听到特使所提到的进展，但这一进展需要通过各方的具体行动来检验，他们采取的措施应包括：第一，为所有人道主义努力提供准入；第二，撤军；第三，释放所有囚犯——正如格里菲思先生所说的那样，“为了所有人，释放所有囚犯”。现在是让他们与家人团聚的时候。这些仅是将清楚表明存在明显的意愿和诚意的几点。简而言之，这是确保进一步开展对话所需要的。最后，同样援引格里菲思先生的话说，荷台达是这一冲突的重心所在。我们要重点关注荷台达，同时也不要忘记也门其它地区。

最后，我还高兴听到特使说，某种情况正在发生，而且人们，特别是荷台达的民众，已经注意到这一情况。我希望，也门其他各地区的民众也能说这同样的话：某种情况正在发生，我们的孩子有希望。

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的翔实通报。我们还欢迎迈克尔·罗勒斯格德中将获得任命，并祝他作为重新部署协调委员会主席兼联合国支持荷台达协议特派团团长一切顺利。

我们还同其他人一道祝贺重新部署协调委员会成员在2月16日至17日于荷台达市举行的第四次联席会议期间根据荷台达协议规划部队重新部署工作取得进展。该会议是各方采取的值得称赞的建立信任措施。我们祝贺他们商定相互重新部署部队第一

阶段工作。我们期待该委员会在一周内再次召开会议，以敲定第二阶段工作。

南非仍然关切也门境内严重的人道主义局势和安全局势。我们重申，为确保也门危机得到长期解决，各方必须致力于政治进程。我们还欢迎重新部署协调委员会主席为推进荷台达协议执行工作而提出的建议。我们希望，这一承诺将导致能够给该区域带来和平与稳定的切实进程。各方必须尽一切努力遵守停火协议，全面执行荷台达协议。我们要重申，这场冲突不能通过军事力量来解决。各方必须本着诚意进行建设性接触，以克服障碍，找到能够结束冲突的政治解决办法。这包括继续交换囚犯，这是一项重要的建立信任措施，可有助于达成政治解决。

也门的人道主义局势依然严峻。我们呼吁所有各方确保必要的人道主义援助能够安全抵达预定目的地。也门的大部分进口，包括粮食和人道主义援助物资，都是通过荷台达港进入的，而持续不断的战斗经常使之无法运作。在所有有关各方达成协议之后，对运送这一至关重要的人道主义援助的任何阻碍只会加剧本已十分严重的危机。我们重申，唯一的持久解决办法是由也门人主导，把也门全体公民的利益和福祉放在第一位，通过包容、公平的谈判，实现政治解决。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢格里菲思先生和洛科克先生向我们通报也门局势，特别是《斯德哥尔摩协议》的执行情况和也门困难的人道主义局势。我们注意到格里菲思先生所描述的政治方面的进展，我们赞扬他为推动《协议》的执行所作的努力。

我们坚决谴责双方所犯下的暴力行为，并呼吁停止敌对行动和挑衅行为，因为此类行径正在危及已经取得的成就，特别是停火，这需要双方作出绝对的承诺。我们感到高兴的是，各方努力参与并商定作战人员从荷台达省撤出的第一阶段，这将使联合国能够更有效地监测停火。我们感谢各方在最后确定囚犯名单方面取得进展，这是在执行在斯德哥尔摩签署的囚犯交换协议方面向前迈出的一步。我们认为，这些行动将对各方之间建立信任的努力产生积极影响，我们祝贺格里菲思先生和红十字国际委员会在这方面所做的出色工作。

我们不应忘记，就这场冲突正在进行的所有外交努力的最终目标是达成一项政治解决办法，促进在全国实现持久停火。我们理解，由于荷台达港口的重要性，所有注意力都集中在执行荷台达协议上，但重要的是，我们切莫忘记，在该国其他地区，战争并未给受影响人口任何喘息的机会。在这方面，我们强烈敦促冲突各方尊重国际人道主义法，不要危害平民的生命和安全，他们在和平中生活和重建生活的希望由于已经达成的协议正逐渐恢复。

洛科克先生在发言中讨论了这场冲突最令人担忧的方面，即可怕的人道主义局势，在多年的战争以及经济和体制崩溃之后，这一局势正在影响数以百万计的人民。这必须成为我们所有行动的主要参照点。各方必须保证人道主义工作人员能够立即进入荷台达的红海面粉厂，因为成千上万人的生命有赖于此。我们不能让饥饿成为一种战争武器，我们希望本周末达成的协议能够最终确保受影响的人民得到他们所需要的粮食。

我们听取了洛科克先生关于为也门人迫切需要的人道主义援助和保护提供足够资金的呼吁，在这方面，我们赞同他向将于2月26日在日内瓦举行的捐助者会议发出的筹资呼吁。我们希望，这次会议将满足人们的期望，使我们能够为2019年国家应急计划提供资金，该计划旨在根据人道主义原则提供援助，从而减轻也门人民的灾难性局势。我们重申，多米尼加共和国仍然致力于通过重新部署协调委员会和联合国支助荷台达协议特派团，为安理会执行《斯德哥尔摩协议》的努力作出贡献。

最后，在《协议》签署后，安理会在影响也门人民的局势方面保持团结。只有各方明确的政治意

愿才能使我们结束这一祸害，对此国际社会翘首以待。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我也要感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长所作的通报。

比利时认为，必须在现实的时间范围内尊重和执行《斯德哥尔摩协议》。鉴于人道主义局势的紧迫性，关于荷台达港的协议尤为重要。我们欢迎在重新部署协调委员会上次会议上就重新部署的第一阶段达成协议，我们希望按照商定的时间表执行这一协议将有助于在各方之间建立信任，并使它们能够推进政治进程。它还应最终允许人道主义行为体进入红海面粉厂。然而，局势仍然脆弱，我们再次敦促所有各方力行克制，不要在媒体上发表煽动性言论，不要相互指责违反停火，要集中精力真诚地执行《协议》。在这方面，我们欢迎各方就交换俘虏所采取的主动行动。重新部署计划的执行将使确保联合国人员的安全更加重要。我们准备支持这方面的必要措施。

此外，改善灾难性人道主义局势的努力仍然至关重要。我们注意到，财政需求估计约为40亿美元，其中一半用于粮食援助，我们希望在下周在日内瓦举行的捐助者会议上看到强有力的承诺。我们还敦促各方为人道主义援助的准入提供便利。

国际和区域独立知名专家小组关于冲突中招募儿童问题的报告(A/HRC/39/43)尤其令人担忧。儿童是也门冲突的主要受害者。必须停止招募儿童的行为。我们呼吁所有各方尊重国际人道主义法，切实采取紧急措施，停止在冲突中招募和使用儿童。我们请格里菲斯先生确保保护儿童成为和平进程的核心要素，这也是我们在制裁制度框架内必须解决的问题。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长的通报，并感谢他们及其团队的不懈努力。

2月13日，美国与联合王国、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国一道，欢迎通过第2451(2018)号和第2452(2019)号决议，我们重申致力于也门冲突实现全面政治解决。我们感到鼓舞的是，重新部署协调委员会在周末再次召开会议，各方在就撤离荷台达达成协议方面取得了进展。我们还渴望看到在交换囚犯和归还冲突中遇难者尸体方面取得进一步进展。我们敦促有关各方在特使努力敲定交换条件时，与他的团队开展合作。

美国对世界粮食计划署官员尚未获准进入红海面粉研磨厂表示关切。格里菲斯特使和洛科克副秘书长已经警告我们，那里库存的粮食有腐烂的危险(见S/PV.8424)，在评估旨在养活370万人的紧急粮食供应状况方面，我们不能耽搁任何时间。我们再次敦促各方为立即进入面粉研磨厂提供便利，并确保周围地区的安全。

1月份哈杰省暴力升级的情况提醒我们，虽然荷台达停火是令人抱有希望的第一步，但更广泛的冲突仍然存在。也门人民必须知道，冲突各方也必须了解，美国和整个安理会一样，仍然专注于实现战争的全面、可信和持久政治解决。这需要各方实行妥协，以便我们能够启动确保该国从这场人道主义灾难中恢复的漫长进程。今后，美国将与联合国和安全理事会成员合作，确保联合国在也门的所有政治和人道主义努力取得成功。

Moriko先生(科特迪瓦)(*以法语发言*)：我国代表团欢迎今天关于也门最新事态发展的通报。我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生所作的出色通报。我国代表团还要热烈祝贺Michael Anker Lollesgaard中将被任命为重新部署协调委员会主席和联合国支持荷台达协议特派团团长（荷台达协议支助团），并祝愿他在履行新职责时一切顺利。我们还要借此机会向他的前任帕特里克·卡马特少将表示敬意，他的敬业精神和有条不紊的努力有助于推进也门的和平进程。

科特迪瓦再次赞扬秘书长作出不懈努力，这有助于启动必要的停火，以便启动包容性对话。我们还欢迎通过第2451(2018)号和第2452(2019)号决议，这两项决议为可持续解决也门危机建立了框架。我们认为，执行关于停火的《斯德哥尔摩协议》以及第2451(2018)号和第2452(2019)号决议，为也门人民带来了和平的希望，多年的战争给也门人民带来了深重的苦难。因此，我们对一再违反停火的行为表示遗憾，这严重破坏了解决危机的前景，联合国指出，这场危机造成了过去几十年来世界上最严重的人道主义后果。

鉴于这种情况，现在迫切需要有新的局促以及正确的建立信任措施，以便主要行为体能够在联合国协助下，切实执行《斯德哥尔摩协议》。该协议具体涉及在荷台达市实行停火、部队在荷台达港、萨列夫港和拉斯伊萨港以外相互重新部署、宣布为塔伊兹市开放人道主义走廊的谅解声明以及执行交换15000名囚犯的协议。关于最后一点，我国代表团呼吁各方尽快最后确定囚犯交换机制的条件，以便相互建立信任，促进全面执行该协议。此外，我们敦促所有利益攸关方履行承诺，克服阻碍执行该协议的困难。

科特迪瓦仍然对这场严重的人道主义危机感到关切，它继续影响到也门约四分之三的人口，即将近2200万人，其中1400万人面临饥荒前的状况。我们鼓励国际社会尽快作出反应，这种应对措施应该满足人民的大量需求。我们还敦促也门利益攸关方继续努力消除阻碍运送人道主义援助的因素，并加强恢复该国港口活动的措施，以期恢复经济和贸易活动。我们还呼吁交战各方根据国际人道主义法和国际人权法规定的义务，确保荷台达协议支助团人员的安全和保障，并与联合国专门机构合作，为不受阻碍地运送援助受影响人口的食物和基本用品提供便利。我国代表团还欢迎安理会计划在人道主义事务协调厅主持下，于2月26日在日内瓦举行一次捐助者会议，作为2019年人道主义应急计划资金的一部分，该计划将提供40亿美元，以满足约1500万也门人的需求。

科特迪瓦欢迎重新部署协调委员会开始运作，这导致有关各方根据《斯德哥尔摩协议》举行了一系列会议。我们欢迎这些会议建设性地讨论了委员会的任务和维持停火、重新部署军队和提供人道主义援助准入等主要优先事项。鉴于这些事态发展，我们敦促也门冲突各方不要采取任何可能导致荷台达或其他被认为至关重要的地区重新爆发敌对行动的行动，并继续与特使和荷台达协议支助团负责人真诚合作。

最后，科特迪瓦重申支持马丁·格里菲斯特使，支持他致力于最终和持久解决也门危机，并支持Lollesgaard中将及其观察小组，他们迅速部署到亚丁、萨那、荷台达和塔伊兹等城市，证明国际社会致力于推进和平进程。我们重申支持马克·洛科克先生全力以赴，争取成功解决也门的人道主义危机。最后，我国再次呼吁冲突各方在执行《斯德哥尔摩协议》方面表现出克制并履行承诺，以便给也门的和平与稳定一个机会。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长全面调查也门的军事、政治和人道主义局势。我们欢迎各方在Lollesgaard中将领导的重新部署协调委员会第四次联席会议期间取得进展。我们还要指出，部署联合国支持荷台达协议特派团的目的是帮助加强在斯德哥尔摩达成的也门人之间的协议，并加快交战各方脱离接触和重新部署进程。毫无疑问，这将为减少荷台达内外的暴力作出重大贡献。

我们认识到，我们不应该指望或要求立竿见影。但是，虽然我们必须耐心和持之以恒，但我们要相信，我们现在正在进入解决也门冲突的新阶段。在这一方面，我们非常赞赏联合国为推动执行《斯德哥尔摩协定》所作的努力，特别是格里菲斯先生和Lollesgaard中将所做的调解工作。我们希望，他们能够帮助各方认识到企图用军事手段解决

冲突是徒劳无益的。从也门冲突一开始，俄罗斯就主张通过进行包括也门各方的对话，完全采取政治和外交解决方法。我们持续提供援助，包括通过我们与该国所有政治力量和有关各方接触，鼓励他们采取建设性态度并避免暴力。

然而，令人遗憾的是，我们不得不承认，尽管荷台达脆弱的冲突降级得以维持，但也门冲突日益恶化，看上去越来越像是一场全面的人道主义灾难。数百万也门人正在挨饿，无法获得基本药物和服务，需要这样或那样的援助。该国民用基础设施已成为一片废墟，恢复其崩溃的经济的成本呈指数增长。

我们呼吁安理会成员继续作出集体努力以使冲突转入政治轨道，实现全国停火，以及为也门人民提供所需援助。为也门人提供紧急人道主义援助是当务之急。像许多其他会员国，包括也门近邻一样，俄罗斯将继续为援助该国居民做出贡献。我们认为，应该向所有也门公民提供外国人道主义援助，无论谁控制他们居住的地区。我们相信确保严格遵守国际人道主义法各项规定，并不受阻碍地为该国所有地区提供人道主义援助。同样重要的是最终允许沿着主要的荷台达省-萨那路线运输人道主义和商业货物，该路线连接海岸和有大部分人口居住的该国北部。

最后，我们要再次强调，在也门建立政治进程将大大有助于稳定整个地区的局势。我们要提醒安理会，我们的提议是启动一个在波斯湾乃至整个中东地区制定一揽子安全和建立信任措施的进程。包括海湾国家和伊朗在内的该地区所有主要国家应该参加的这一架构，将不仅有助于加强世界这一地区全面和不可分割的安全体系，而且还有助于解决其新旧危机局势，包括也门冲突。威胁和冲突必须让位于对话和互动。我们必须立即共同努力改善整体氛围。顺便提一下，这将是促进格里菲斯先生的努力取得成功的主要因素。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢格里菲斯先生和洛考克先生的全面通报。他们在通报中向我们描述了需要安全理事会特别关注的情况。我们要感谢他们和他们的团队为结束也门的破坏性冲突和减轻人类苦难所作的宝贵努力。

考虑到各方之间的严重不信任是实现这一目标的主要绊脚石，执行在瑞典达成的重要和具体协议显然会非常复杂。在这一方面，我们感到鼓舞的是，在Lollesgaard将军的干练领导下，重新部署协调委员会中最近出现的事态发展旨在重新部署在荷台达、萨利夫及Ras Issa港的军事存在。我们欢迎也门各方对联合国发起的政治进程的这一关键方面所显示的意愿和承诺。如果得到执行，这将为有效地将停火延伸到也门其它问题领域奠定基础。我们期待在这个问题上取得进一步和持续的进展，特别是因为它涉及已经达成初步谅解的协定的第二阶段。

我们还敦促胡塞当局提供部署联合国支持《荷台达协定》特派团所需的设施，除其它外包括迅速给特派团人员签发签证和保障其安全。在这一方面，也门各方必须继续在红十字国际委员会的宝贵协助下制定建立信任措施，特别是在交换囚犯方面。我们还鼓励他们放弃军事反应概念，并努力通过外交对话消除所有分歧。每一方当局和参与冲突的其他行为者的对抗性言论和相互指责必须停止。

强调在也门发展政治进程不应该掩盖立即同时处理该国人道主义危机的迫切需要，特别是因为人道主义危机似乎在实地日益恶化。洛考克先生关于面临粮食无保障和饥荒问题的人数的统计数据令人震惊。国家公共服务和经济崩溃加剧了人口的极端脆弱性，比军事行动造成了更大的生命损失，并有助于为暴力极端主义奠定基础，而极端主义又导致恐怖主义。在这种悲惨情况下，我们完全支持联合国和其他机构在也门开展的人道主义工作，并强调各方负有道义和法律责任允许它们充分接触需要援助的人。

也门各方必须确保商品，特别是食品、药品和燃料不受限制地流动。除其它事项外，这要求全面开放亚丁、荷台达和萨利夫港。必须优先考虑妇女和儿童的状况，因为她们更容易遭受心理、身体和性暴力，这是国内流离失所者营地内的一个特殊问题。确保国际社会增加捐助以稳定当地经济也至关重要，因为诸如货币贬值、通货膨胀及未支付公务员薪水等因素正大大增加饥荒风险。日内瓦认捐会议是实现这一目标的理想场所。

最后，我们还必须强调，必须确保安理会继续团结一致履行保护也门平民的责任，同时要求各方严格遵守国际人道主义法规定的保护平民的义务，并要求他们真诚地、无先决条件地致力于秘书长特使马丁•格里菲斯提出的包容性政治解决办法。这是我们能够结束冲突并实现也门人民和解的唯一可行办法。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：在听取了每个人的发言后，我相信我们在会议桌上确实达成了共识，这是一件非常积极的事情。我也要感谢洛考克先生、格里菲斯先生和Lollesgaard将军的不懈参与。我们欢迎所取得的进展，包括在交换囚犯方面取得的进展。虽然我们当然还没有取得最后成功，但正如我们的法国同事刚才所说，这些努力必须继续下去以便使这一进程不可逆转。我们必须进入下一个阶段，并努力确保克服所有剩余的官僚机构方面的障碍。 洛考克先生举了几个具体的例子，以说明如何能够做到这一点。

还必须加紧排雷，以便我们能够实际获得红海面粉厂的粮食。

正如格里菲思先生在其发言中所强调的那样，我也欢迎参与政治进程的必要性和目标，这是极为重要的；我们必须朝着这一方向迈进。政治进程必须产生一个全面的解决办法。这是什么意思？就是我们必须确保所有团体都参与这一进程。我认为格里菲思先生提到，南方各团体已经表示对这一进程感兴趣。在这个非常复杂的国家，我们必须考虑所有这些群体。有人提到，哈贾省爆发了某种冲突。我认为，最重要的是，所有代表性不足的群体都必须成为政治进程的基本组成部分，也必须考虑到其利益。

此外，关于这一和平进程以及所有进程，我要再次重申我上次所说的话（见S/PV.8441），必须考虑到妇女、青年以及代表性不足的群体，特别是儿童的利益。我要呼应并再次表示支持洛科克先生关于招募青年的言论：那里正在发生的情况是不可接受的，这也应该成为我们制裁工作的一个标准。

议席上就座的各位都说，除了走向政治进程之外，别无选择。这也意味着，在座各位都同意，这个问题没有军事解决办法，因此，我们不应投资于武器，而应更多地致力于响应洛科克先生关于提供人道主义支助的请求。

最后，关于人道主义局势，数字仍然骇人听闻，正如洛科克先生所说，有2亿人营养不良，25万人的生命受到威胁。这种情况必须改变。我也同意梅萨-夸德拉先生的看法，即在我们针对人道主义局势所做的工作中，我们必须集中精力应对妇女和儿童问题，并确保将妇女遭受性暴力的问题放在议程上的优先位置。

在日内瓦方面，德国将再次作出实质性承诺，我们呼吁所有伙伴也这样做。在这一阶段，我要同我的法国同事一道强调德国已经为之作出贡献的和平支助设施。除了人道主义援助之外，必须让人民看到政治进程将取得成果，看到该国将实现稳定，而且将提供资金让它重新站起来。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

同以往一样，我们饶有兴趣地听取了秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生就第2451（2018）号和第2452（2019）号决议的执行情况所作的通报。在这方面，赤道几内亚共和国欢迎也门政府与胡塞代表之间开始对话——这一对话

随着《斯德哥尔摩协议》的签署而展开，目前正以较好的方式在实地进行。

我国代表团谨在此再次强调，冲突的任何解决办法都必须来自谈判桌。因此，冲突各方最近表示愿意谈判是非常鼓舞人心的，应该得到国际社会的充分支持。《斯德哥尔摩协议》确实给也门人民带来了希望的曙光，可望在没有任何出路迹象的多年之后和平解决冲突。事实上，在多年来受影响的一些地区，敌对行动已大幅度减少，我们确信这是一个积极的迹象，增强了有关各方对可能找到冲突解决办法的信心。

然而，赤道几内亚共和国理解，执行第2451（2018）号和第2452（2019）号决议的进程既不容易也无法迅捷；但我们认为，必须坚定支持这一进程中的一切努力，以减轻也门人民正在遭受的巨大苦难。在这方面，我们敦促各方履行在斯德哥尔摩作出的所有承诺，并以建设性的方式与格里菲思特使进行真诚和密切的合作。

正如我们刚才所指出以及格里菲思先生在其通报中所提到的那样，尽管也门的总体局势正在朝着积极的方向发展，但我们必须承认，我们距离所需要的那种稳定还有很长的路要走。我们在最近各项协议中恰当突出的重点，决不能削弱我们在也门全境，包括尚未纳入这些协议的地区为取得解决冲突的进展而作出的承诺和努力。我们促请各方在已商定框架之外所采取的行动中表现出善意。只有这样，才能在更多的地区减少暴力。也门现在比以往任何时候都更需要和平，因此，政治意愿是实现和平的关键。

应继续大力强调减轻人道主义危机。人道主义局势仍然是灾难性的，人道主义援助的流通以及进入需要援助的所有地区是一个高度优先事项。正如洛科克先生在通报中所述，也门正在经历的人间苦难是我们时代最恶劣的情况之一。数千万人需要人道主义援助，其中包括1100万名儿童。将近350万人流离失所，1000多万人面临饥饿的真正危险。这种可悲和令人担忧的局势必须促使国际社会以及直接和间接卷入冲突的各方作出一切必要努力，迅速解决危机。

最后，我要祝贺迈克尔·罗勒斯加德少将担任联合国支助荷台达协议特派团的负责人。我们祝愿他在履行这一新的职责方面，特别是在有效执行荷台达协议，争取具体成果方面获得圆满成功，此前他在担任联合国马里多层面综合稳定团部队指挥官期间已经做出了出色的工作。我还要表示我们长期来一直感激格里菲思先生作为秘书长也门问题特使所做的值得赞扬的工作，特别是达成了《斯德哥尔摩协议》，我们鼓励他以其热情和一贯的外交才干，在三个阶段，包括释放所有囚犯方面继续执行该协议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢安全理事会主席给我这个机会在安理会发言。我谨祝愿赤道几内亚大使和代表团本月主持安理会工作取得圆满成功。我还要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生以及重新部署协调委员会主席洛勒斯高将军，感谢他们为支持《斯德哥尔摩协议》所作的努力。我还要感谢马克·洛科克先生和他的团队努力减轻胡塞武装政变后也门人民的人道主义苦难，胡塞武装政变得到了伊朗政权的支持，其目的是通过支持武装民兵和煽动仇恨、引发冲突、并通过散布仇恨、混乱和暴力来煽动族群间紧张关系，从而破坏这一区域的稳定。

也门政府希望实现和平，因为它对全体也门人民负有全部责任。我们支持以也门问题特使为代表的联合国根据三项商定的职权范围为实现和平所作的努力，这三项职权范围是：海湾合作委员会的倡议及其执行机制、全国对话大会的成果以及安全理事会的相关决议，特别是第2216(2015)号决议。

也门政府致力于实现和平，结束政变，结束也门人民的苦难，重建国家机构和新的联邦也门。在

这方面，也门政府参加了所有有关会谈，并作出了许多让步，以达成政治解决办法，满足也门人民在安全、稳定与和平方面的愿望。

然而，政变方并没有表现出真正的和平愿望或对话诚意。今天，我们看到民兵的阻挠，这清楚地证明，他们无视和平的需要，无视国际社会和联合国提出的执行在斯德哥尔摩达成的协议和遵守安全理事会有关决议的要求。

也门政府重申对执行《斯德哥尔摩协议》的充分承诺，并批准了在萨利夫、拉斯伊萨和荷台达重新部署的第一阶段。第二阶段涉及恢复安全和行政当局、海岸警卫队和红海港务局的措施，以根据也门法律管理港口和城市，并执行《斯德哥尔摩协议》本身的精神和文字。也门政府愿意协助为进入红海面粉厂提供便利，并为人道主义援助开辟通道，因为政府希望减轻也门人民的痛苦。事实上，我们欢迎为执行《斯德哥尔摩协议》所作的一切努力，以便在上述三项职权范围的基础上实现持久、全面的解决，而这些职权范围是公正、全面、持久解决也门冲突的坚实基础。

尽管也门政府致力于执行《荷台达协议》，并对联合国自该《协议》宣布以来为执行《协议》提出的所有建议都持积极态度，但胡塞政变民兵继续违反停火，蓄意实施更多的攻击和暴力行为，以确保《协议》的失败以及和平努力的失败，而这些努力本来可以促进建立信任的机会。2018年12月18日至2019年2月12日，我们看到荷台达发生1 177起违反停火事件，80名平民丧生，503人受伤。民兵继续使用各种武器袭击房屋、公共场所、公司和军营。他们正在城市重新部署、埋设地雷、挖战壕、造路障，挑衅国家军队和联军，以期破坏《斯德哥尔摩协议》。

胡塞民兵还向红海面粉厂发射迫击炮弹，作为加剧也门人民苦难的野蛮战术，同时无视联合国的努力。

也门政府与主管人道主义事务副秘书长一样，对联合国自2018年9月以来无法进入红海面粉厂深表关切。那里有相当多的库存，可以供370万人食用一个月，但胡塞民兵不允许联合国越过前线到达面粉厂。这种情况已经持续了5个月，这意味着这些库存现在有变质的危险。此外，据重新部署协调委员会前主席卡马特先生说，20%的库存被胡塞武装炮击引起的火灾烧毁。因此，我们呼吁安全理事会和国际社会确保履行拯救《荷台达协议》的责任，并对胡塞民兵施加压力，以确保《协议》在明确和商定的时限内得到充分执行。我们还呼吁安全理事会和国际社会查明阻碍《协议》的人，并确保向目前在胡塞民兵控制下的所有地区运送人道主义援助。

也门政府还强调，必须释放所有囚犯，找到所有失踪人员，释放任意拘留和软禁的受害者，并找到那些被迫失踪的人。我们将不遗余力地努力实现这一人道主义目标。我们还需要结束民兵对平民的逮捕。甚至一些也门妇女也被逮捕，这在我国历史上是前所未有的。我们呼吁这些民兵解除对塔伊兹的封锁，以便让公民自由行动，并允许提供人道主义援助，以减轻人民的痛苦。我们希望，将于本月底举行的执行塔伊兹谅解声明特别委员会会议将产生人们所希望的结果。

我们在Hajour地区的家庭正遭受胡塞民兵野蛮残忍的攻击。各种武器都被用来对付他们。这些地区正遭受围困，目的是让民兵夺取平民的财产。这是对国际人道主义法和国际人权法的公然违反。这种攻击必须停止；必须解放这些地区；必须拯救平民，包括妇女和儿童。

也门各银行最近目睹了一场逮捕银行高管的运动，因为他们向亚丁也门中央银行的贸易商提供信贷，以进口商品。胡塞民兵曾迫使银行高管不向亚丁的中央银行提供任何资金，还向他们索要分成，据他们估计，这个数字可高达30%。其中一家最大的银行不得不停止在萨那的活动，停止胡塞武装民兵控制地区所有其他分行的活动。因此，这是正规银

行和贸易活动的绊脚石，也是国民经济进一步恶化的一大因素。

根据共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪先生阁下的指示，也门政府正在优先改善也门各地平民的经济和人道主义状况。尽管民兵正在其控制地区攫取我国经济资源，以资助他们的破坏活动，延长也门人民的苦难，进一步恶化这些区域的局势，但政府已在这方面做出努力并采取措施。

政府的努力取得了积极成果，例如向荷台达省退休人员发放月度养老金，向该省公务人员以及教育和卫生部门的工作人员发放工资。除了卫生、教育和电力服务的改善，石油和燃料等商品的价格也已在也门政府控制地区稳定下来。也门政府打算通过今年的预算，削减赤字，一旦政府收入到账就会发放所有公务员的工资，包括在胡塞民兵控制的区域。

我们正在努力削减赤字。我们希望国际社会将帮助我们为此努力，以便我们履行对本国公民的义务。我们呼吁国际社会支持我们努力稳定汇率和改善经济状况，以便我们能够减轻也门人民的苦难。

也门政府还欢迎将于2月26日在日内瓦举行高级别会议，为也门2019年人道主义应急计划提供资金。我们再次呼吁友好的姐妹捐助国以及国际组织提供更大支持，履行它们的义务。在这方面，我们谨感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、科威特国、美国和联合王国的慷慨支持，这有助于减轻胡塞武装民兵政变后也门人民的苦难。

今天，我们正处于一个关键时刻，需要安全理事会承担责任，以保持在斯德哥尔摩创造的巨大势头，并谴责只希望看到我们的努力失败的一方。我们取得的势头是在也门实现全面持久和平的道路上向前迈出的积极一步。

主席（*以西班牙语发言*）：我的名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时15分散会。